

Fernando Ortega Cárdenas

SISTEMA DE RESPONSABILIDADES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

ÍNDICE

Normas Legales	11
Introducción	13
Sistemas de control	17
Sistema pluripersonal o de Tribunal de Cuentas	19
Sistema unipersonal o de Contralor	21
Sistema mixto	22
Las enmiendas constitucionales de 2015 en Ecuador	23
1. Objetivo.....	26
2. Contraloría General del Estado	28
El sistema de control administrativo-financiero	30
3. Naturaleza de la responsabilidad de los funcionarios públicos	32
Responsabilidad penal	35
Responsabilidad administrativa	35
Responsabilidad disciplinaria	37
4. Sujetos	43
4.1 Servidores públicos	43
4.2 Funcionarios de elección popular	43
4.3 Delegatarios	45
5. Aproximación a los tipos de responsabilidad	46

6. Inicio de la fiscalización	48
Control Interno	49
Control Externo	51
7. Auditoría Gubernamental	53

Capítulo I

1. Tipos de responsabilidades derivadas del control gubernamental	61
Clasificación por el sujeto	62
a) Responsabilidad principal y subsidiaria	63
b) Responsabilidad directa y solidaria	66
1.1 Procedimiento general de determinación	68
1.1.1 <i>La fase previa del procedimiento determinador</i>	71
1.1.1.1 <i>Régimen de control</i>	72
1.1.1.1.1 <i>Conferencia final</i>	73
1.1.2 <i>El procedimiento determinador propiamente dicho</i>	77
1.2 Responsabilidad administrativa culposa	79
1.2.1 <i>Características</i>	81
1.2.1.1 <i>Acción u omisión determinados en la ley</i>	82
1.2.1.2 <i>Es resultado de una afectación a la eficiencia y eficacia de la gestión administrativa</i>	86
1.2.1.3 <i>Tiene como resultado una multa o la destitución</i>	88

1.2.1.3.1	<i>La multa es una sanción impuesta al servidor</i>	88
1.2.1.3.2	<i>De otra parte, el artículo 48 de la LOCGE</i>	96
1.2.2	<i>Procedimiento</i>	101
1.2.2.1	<i>El procedimiento para establecer la multa por responsabilidad administrativa</i>	101
1.2.2.2	<i>Procedimiento para establecer la destitución del funcionario</i>	105
1.3	Responsabilidad civil culposa	108
1.3.1	<i>Glosa</i>	112
1.3.1.1	<i>Características</i>	112
1.3.1.2	<i>Procedimiento</i>	119
1.3.2	<i>Orden de reintegro</i>	122
1.3.2.1	<i>Características</i>	122
1.3.2.2	<i>Procedimiento</i>	131
1.4	Indicios de responsabilidad penal	134
1.4.1	<i>Peculiaridades</i>	134
1.4.2	<i>Trámite</i>	137

Capítulo II

1.	Fase Impugnatoria	141
1.1	Reconsideración	144
1.2	Recurso de Revisión	150
	Causales	155
2.	Caducidad del procedimiento	163
3.	Revisión de Oficio	172
4.	Impugnación jurisdiccional	173

El recurso de casación para impugnar las sentencias del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	177
Las causales de casación	180
La falta de aplicación	181
La indebida aplicación	182
La errónea interpretación	183
Vicios <i>in procedendo</i>	183
Vicios <i>in iudicando</i>	185
5. La fase de ejecución coactiva de obligaciones derivadas de resoluciones de determinación de responsabilidades	188
Autoridad competente	191
Caducidad y prescripción en el procedimiento coactivo	192
Las excepciones a la coactiva	194
1. La incompetencia del órgano ejecutor	195
2. Illegitimidad de personería del ejecutado o de quien haya sido notificado como su representante	199
3. Inexistencia o extinción de la obligación	200
4. El hecho de no ser deudor ni responsable de la obligación exigida	205
5. Encontrarse en trámite, pendiente de resolución, una reclamación o recurso administrativo con respecto al título de crédito que sirve de base para la ejecución coactiva, en los casos en que sea requerido el título de crédito	206
6. Hallarse en trámite la petición de facilidades para el pago o no estar vencido ninguno de los plazos concedidos, ni en mora de alguno de los dividendos correspondientes	207

7. Encontrarse suspendida la eficacia del acto administrativo cuya ejecución se persigue	209
8. Duplicación de títulos con respecto de una misma obligación y de una misma persona	210
El proceso judicial de excepciones a la coactiva	210
Bibliografía.....	215